

BỘ XÂY DỰNG**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 200 /TB-BXD

Hà Nội, ngày 30 tháng 12 năm 2022

THÔNG BÁO**Kết luận số 5779/KL-BXD ngày 20/12/2022 của Bộ Xây dựng**
Về việc kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành
chính năm 2022 tại Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên,
Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên

Ngày 26/9/2022 Đoàn kiểm tra được thành lập theo Quyết định số 669/QĐ-BXD ngày 5/8/2022 của Bộ Xây dựng đã tiến hành kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên, Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên.

Căn cứ theo quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; căn cứ kết quả nghiên cứu 1 hồ sơ vụ việc xử phạt vi phạm hành chính; kết quả làm việc với Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên, Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên theo biên bản kiểm tra ngày 26/9/2022 và báo cáo số 167/BC-SXD đề ngày 23/9/2022 (đến ngày 24/10/2022 Bộ Xây dựng mới nhận được báo cáo số 167/BC-SXD); Bộ Xây dựng thông báo công khai kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên, Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên cụ thể như sau:

1. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên ban hành một số văn bản như: Quyết định số 12/2022/QĐ-UBND ngày 15/4/2022 ban hành Quy định phân cấp quản lý và phân công nhiệm vụ về lĩnh vực quy hoạch xây dựng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Chỉ thị số 05/CT-UBND ngày 23/5/2020 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc tăng cường công tác quản lý quy hoạch và trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Kế hoạch số 297/KH-UBND ngày 08/12/2021 về việc triển khai Quyết định số 1246/QĐ-TTg ngày 19/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt định hướng phát triển kiến trúc Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Quyết định số 69/2021/QĐ-UBND ngày 01/10/2021 ban hành Quy định phân cấp và phân công nhiệm vụ trong quản lý dự án đầu tư xây dựng, quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Quyết định số 86/2021/QĐ-UBND ngày 10/11/2021 ban hành Quy định phân cấp và phân công nhiệm vụ quản lý

chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên. Ngoài ra, Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên đã ban hành các văn bản: văn bản số 242/SXD-QLXD ngày 06/4/2021 về việc hướng dẫn thực hiện chuyển tiếp về quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh theo Luật Xây dựng sửa đổi và Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ; văn bản số 1027/SXD-KT&VLXD ngày 05/10/2021 về việc hướng dẫn lập dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; văn bản số 1011/SXD-QLXD ngày 16/10/2020 về thực hiện Nghị định số 113/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020.

Theo báo cáo số 167/BC-SXD ngày 23/9/2022 của Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên nêu tại trang 6, 7 cho thấy: Năm 2022, Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên đã ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022 (số 24/KH-SXD ngày 11/02/2022), Kế hoạch thanh tra năm 2022 (theo quyết định số 98/QĐ-SXD ngày 15/12/2021) qua thanh tra, kiểm tra chưa phát sinh trường hợp nào phải xử lý về Đảng, chính quyền, chuyển sang cơ quan điều tra; chưa xảy ra các vụ việc khiếu nại về công tác thanh, kiểm tra, xử lý vi phạm của đơn vị. Trong 06 tháng đầu năm 2022 Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên đã thực hiện 15 cuộc kiểm tra trật tự xây dựng và không phát hiện các vụ việc vi phạm, tính từ ngày 01/01/2022 đến thời điểm kiểm tra là ngày 26/9/2022, số vụ việc Thanh tra Sở Xây dựng đã xử phạt hành chính là 01 vụ việc (về nội dung Hưng Yên xử lý 38 công trình vi phạm trật tự xây dựng đăng trên chuyên mục Pháp luật xây dựng ngày 3/8/2022 của Tạp chí xây dựng, các công trình vi phạm trật tự xây dựng này đều do Ủy ban nhân dân thành phố Hưng Yên phát hiện, xử lý).

2. ƯU ĐIỂM VÀ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

Lãnh đạo tỉnh Hưng Yên quan tâm chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện pháp luật về xây dựng, đặc biệt là công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên đã tham mưu trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn chi tiết thực hiện pháp luật về xây dựng theo đặc thù của địa phương giúp các tổ chức, cá nhân hiểu rõ các quy định về trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên trong quá trình thực thi pháp luật về xây dựng, khi các tổ chức, cá nhân đã hiểu các quy định của pháp luật thì sẽ giảm thiểu được các vi phạm trong quá trình thực hiện

Lãnh đạo Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên đã chỉ đạo các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc thường xuyên tổ chức quán triệt, phổ biến kịp thời Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành đến toàn thể cán bộ, nhân viên trong cơ quan thông qua các cuộc họp giao ban của đơn vị. Đồng thời, tuyên truyền, hướng dẫn cho các chủ đầu tư, các tổ chức, cá nhân tham gia các hoạt động xây dựng trên địa bàn tỉnh trong quá trình các cá

nhân, đơn vị này thực hiện các thủ tục hành chính tại cơ quan. Tích cực cập nhật các văn bản quy định pháp luật mới về xây dựng, xử lý vi phạm hành chính được ban hành để kịp thời tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn, thống nhất thực hiện trên địa bàn tỉnh. Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên đã cử cán bộ thanh tra tham gia lớp bồi dưỡng về nghiệp vụ Thanh tra xây dựng cơ bản do Trường cán bộ Thanh tra tổ chức, nhằm nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ thanh tra của cán bộ, sẵn sàng hoàn thành tốt nhiệm vụ phát hiện, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm hành chính xảy ra.

Qua kiểm tra hồ sơ vụ việc xử phạt vi phạm hành chính của Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên và báo cáo của Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên, Đoàn Kiểm tra nhận thấy: việc xử phạt vi phạm hành chính của Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên được tiến hành đảm bảo có căn cứ, đúng trình tự, đúng thẩm quyền; đối tượng bị xử phạt đã nộp tiền phạt; hồ sơ vụ việc xử phạt hành chính được đánh bút lục theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

3. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

3.1. Tồn tại, hạn chế

Tính từ ngày 01/01/2022 đến thời điểm kiểm tra là ngày 26/9/2022, số vụ việc Thanh tra Sở Xây dựng đã xử phạt hành chính là 01 vụ việc, kiểm tra hồ sơ vụ việc đã xử phạt vi phạm hành chính, thấy:

Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC ngày 30/6/2022 do Đoàn Kiểm tra của Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên lập đối với vi phạm của Công ty Cổ phần du lịch Thương mại Tân Sáng, người đại diện pháp luật là ông Nguyễn Tô Ninh Chủ tịch Hội đồng quản trị Công ty có hành vi vi phạm không trình cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm định dự án theo quy định, vi phạm điểm c khoản 1 Điều 11 Nghị định 139/2017/NĐ-CP, nội dung biên bản vi phạm hành chính chưa ghi rõ thời gian, địa điểm xảy ra hành vi vi phạm hành chính theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính¹ và điểm d khoản 4 Điều 12 Nghị định 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ² quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính để làm căn cứ xác định thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính và xác định thẩm quyền thuộc Thanh tra Xây dựng tỉnh Hưng Yên theo địa giới hành chính;

¹ Điểm c khoản 3 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính có quy định Biên bản vi phạm hành chính có nội dung chủ yếu sau đây: "c) Thời gian, địa điểm xảy ra vi phạm; mô tả vụ việc, hành vi vi phạm"

² Điểm d khoản 4 Điều 12 Nghị định 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định: "4. Biên bản vi phạm hành chính phải bao gồm các nội dung cơ bản sau đây:d, Giờ, ngày, tháng, năm, địa điểm xảy ra vi phạm;"



Ngày 30/6/2022, Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPVPHC xử phạt Công ty Cổ phần du lịch Thương mại Tân Sáng số tiền 30.000.000 đồng về hành vi vi phạm không trình cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm định dự án theo quy định, vi phạm điểm c khoản 1 Điều 11 Nghị định 139/2017/NĐ-CP, việc ban hành Quyết định xử phạt cùng với ngày lập biên bản vi phạm hành chính là chưa đảm bảo thời hạn giải trình bằng văn bản của Công ty Cổ phần du lịch Thương mại Tân Sáng theo quy định tại khoản 2 Điều 61 Luật Xử lý vi phạm hành chính³.

3.2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

3.2.1. Nguyên nhân khách quan

Do phát triển kinh tế - xã hội, tốc độ đô thị hóa ngày một tăng cao, số lượng và quy mô các công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên ngày càng tăng, trong khi lực lượng thanh tra xây dựng tỉnh Hưng Yên ít nhân lực (có 5 cán bộ, trong đó mới có 2 cán bộ là Thanh tra viên có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính), phải thực hiện nhiệm vụ thanh, kiểm tra chuyên ngành trên địa bàn 10 huyện, thành phố, nên việc theo dõi, kiểm tra xử lý vi phạm trên địa bàn chưa làm được nhiều.

3.2.2. Nguyên nhân chủ quan

Công chức Thanh tra được giao nhiệm vụ thực hiện có nội dung chưa đảm bảo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính về: lập biên bản vi phạm hành chính và đảm bảo thời hạn giải trình của tổ chức, cá nhân vi phạm hành chính.

Do điều kiện ít nhân lực nên Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên chưa thường xuyên kiểm tra, thanh tra, tự phát hiện vi phạm để xử lý theo quy định pháp luật.

4. KIẾN NGHỊ

4.1. Kiến nghị khắc phục tồn tại, hạn chế

Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên tổ chức họp toàn thể cán bộ, công chức của đơn vị để nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm về những tồn tại, hạn chế nêu tại mục 3 Kết luận này;

³ Khoản 2 Điều 61 Luật Xử lý vi phạm hành chính có quy định: "Đối với trường hợp giải trình bằng văn bản, cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính phải gửi văn bản giải trình cho người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong thời hạn 05 ngày làm việc, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính. Trường hợp vụ việc có nhiều tình tiết phức tạp thì người có thẩm quyền xử phạt có thể gia hạn nhưng không quá 05 ngày làm việc theo đề nghị của cá nhân, tổ chức vi phạm. Việc gia hạn của người có thẩm quyền xử phạt phải bằng văn bản. Cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính tự mình hoặc ủy quyền cho người đại diện hợp pháp của mình thực hiện việc giải trình bằng văn bản."

4.2. Kiến nghị khác

Đề nghị lãnh đạo Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên báo cáo và đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên bổ sung biên chế cho Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên để tăng cường biên chế cho Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên; chỉ đạo Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên tích cực, chủ động thanh tra, kiểm tra để tự phát hiện vi phạm xử phạt theo quy định./.

Nơi nhận:

- Công thông tin điện tử Bộ Xây dựng (để đăng tải ít nhất là 30 ngày);
- Bộ trưởng Nguyễn Thanh Nghị (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Văn Sinh (để b/c);
- Vụ trưởng Vụ Pháp chế (để b/c);
- Lưu: VT, PC. *lw*

TL. BỘ TRƯỞNG
KT. VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP CHẾ
PHÓ VỤ TRƯỞNG



TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA
Phạm Quang Định

